

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א באב התשע"ו
15 באוגוסט 2016
סימוכין: 217801

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/08/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועצת משפטית
מוזמנים:

גב' רונית גדוליאן-מוכתריאן, ראש אגף שיקום שכונות
גב' איילה דיאר, מרכזת בכירה תוכניות עבודה ותקציב

הנושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 28/07/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 01/08/16

בקשה מס': 584090

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להגדלת ההתקשרות עם עמותת יעדים לצפון לצורך מתן שירותי ניהול התכניות החברתיות של הממשלה לקידום המגורים הדרוזי, הצירקסי ובדואי בצפון, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים). לפי הפירוט הבא:

היקף ההתקשרות המבוקש:

- 1.9.16- התקשרות עם עמותת "יעדים לצפון" בסך של 12 מיליון ש"ח כולל מע"מ בין התאריכים 31.12.17, לצורך המגורים הדרוזי, הצירקסי ובדואי תוך הקמה של האופציות הבאות:
 - א. 8 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.1.2018 ועד 31.12.2019 עבור המגור הדרוזי והצירקסי.
 - ב. 6 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.1.2018 ועד לתאריך 31.12.2020 עבור המגור הבדואי.
 - ג. 4 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.9.16. ועד לתאריך 31.12.19, בכפוף להחלטה עתידית במשרד ראה"מ.
 - ד. 1.3 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.9.2016 ועד לתאריך 31.12.19, כתלות בסיכום תקציבי עתידי ובכפוף להעברת התקציב ממשרד החינוך למשרד הבינוי והשיכון.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת יעדים לצפון, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לפי הפירוט הבא:

היקף התקשרות מאושר: 12 מיליון ש"ח כולל מע"מ בין התאריכים 31.12.17-1.9.16, תוך הקמה של האופציות הבאות:

- א. 4 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.1.2018 ועד 31.12.2018 עבור המגור הדרוזי והצירקסי.
- ב. 2 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.1.2018 ועד לתאריך 31.12.2018 עבור המגור הבדואי.
- ג. 3 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.9.16. ועד לתאריך 31.12.18, בכפוף להחלטה עתידית במשרד ראה"מ.
- ד. 1.3 מיליון ש"ח כולל מע"מ מתאריך 1.9.2016 ועד לתאריך 31.12.18, כתלות בסיכום תקציבי עתידי ובכפוף להעברת התקציב ממשרד החינוך למשרד הבינוי והשיכון, לצורך הקמת מרכזי נוער.

מימוש האופציה כפוף לאישור ועדת המכרזים ולאישור הסגן הבכיר באגף החשבת הכללית לאור התקדמות הליך התקנון ברשויות המקומיות, כמפורט בסעיף 4(ג) להלן.

הערות ונימוקים:

1. המשרד התקשר עם עמותת "יעדים לצפון" (להלן: העמותה) לאחר שזו זכתה במכרז פומבי לצורך מתן שירותי ניהול התכניות החברתיות של הממשלה לקידום המגורים הדרוזי, הצירקסי והבדואי (להלן: מגורי המיעוטים) בצפון, הפעלתם וביצוע בקרה על ניצול המשאבים ביישובים עצמם. המזדדים במכרז 70% איכות ו-30% מחיר. תקופת ההתקשרות עם העמותה החלה בתאריך 18.7.12 והיא עתידה להסתיים בתאריך 31.8.2016. סך היקפה

בתקופה זו עמד על 34,339,460 ש"ח כולל מע"מ, וזאת בהתאם להחלטות ממשלה מספר 2861, 2332, 959, 3211, 992 (ערב/1).

2. המשרד מבקש להגדיל את ההתקשרות עם העמותה בפטור ממכרז, מתאריך 1.9.16 ועד לתאריך 31.12.17 בסך של 12 מיליון ש"ח כולל מע"מ, תוך הקמת אופציות נוספות בסך 19.3 מיליון ש"ח כפי שיפורט בהמשך ובכפוף להחלטות הממשלה בנושא –

3. המשרד פועל באמצעות העמותה במגזרי המיעוטים בצפון. ביישובים הדרוזיים והצ'רקסים, (16 במספר), בתחום גילאים 0-9 ומשקיע בפעילויות העשרה, בהדרכות להורים, במתן המשכורות ובתחום הפיזי לכשנדרש בשיפוץ וריהוט. העמותה בונה יחד עם המשרד את תכנית העבודה לכל יישוב, מעסיקה את הרכזים, מתקשרת עם ספקים תיצוניים ומנהלת את המרכזים. ביישובים הבדואים (22 במספר), תחום הפעילות הוא יותר רחב – גיל הרך, נוער ונשים, כאשר גם שם השיטה דומה – מרכז לגיל הרך ומרכז נוער המספק פעילויות העשרה, מנהיגות וכיוצ"ב.

4. לאחר בחינת המשרד את האפשרות לצאת למכרז חדש, הגיעו הגורמים המקצועיים במשרד למסקנה כי החלפת ספק השירותים בנסיבות הקיימות תוביל לעיכוב משמעותי בביצוע התכניות הממשלתיות ולבזבוז משאבים בזמן ובכסף, וכי המשך ההתקשרות עם העמותה בפטור במכרז תוביל ליעילות ולרציפות בביצוע התכניות הממשלתיות. להלן הנימוקים למתן הפטור:

א. רציפות – התהליך שהמשרד מוביל בכל אחד מהמגזרים הנ"ל הוא בניית עוגן שישרת אותם לשנים ארוכות ויהווה מוקד להמשך פעילות ועשייה. תהליך זה כולל יצירת מודעות, בניית שיתוף פעולה מול הרשויות ויצירת אמון, ולכן הוא אורך זמן רב. המשרד טוען כי בעת כתיבת המכרז לא נלקחו בחשבון שיקולים אלה, וכי היה נכון לחתום עם העמותה לתקופה ארוכה יותר.

ב. חסכון ומניעת עיכוב ביצוע - המשרד השקיע ברכזים המגזריים (3 במספר) והיישוביים (21 במספר), משאבים רבים הן בתהליכי איתור, גיוס, מיון וקליטה והן בהדרכה והנחייה. החלפת ספק השירותים בעיתוי הנוכחי, תוביל לאיבוד כספי של כ-700,000 ש"ח כולל מע"מ לצורך הכשרת הרכזים החדשים (מפורט בנספח א' לפרוטוקול) ועשויה להוביל לעיכוב של כשנה וחצי בהשגת יעדי הממשלה שתוקצבו עקב שינוי שיטת ההפעלה.

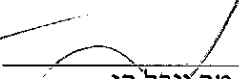
ג. המשרד פועל מול מנהל האגף לניהול ההון האנושי ברשויות המקומיות במשרד הפנים למען נתיצות משרה במגזר הדרוזי והצ'רקסי (15 במספר). לפי הערכת המשרד, מרבית המועצות המקומיות ברשויות הדרוזיות יוכלו להגיע לנתיצות משרה לרכוזות לגיל הרך במהלך השנים 2018-2019. המשרד והעמותה רואים בתשתית זו ככלי לקידום התכנית הממשלתית, שהוא חלופי להתקשרות עם העמותה. מהלך דומה ייבחן ביחס למגזר הבדואים באמצעות משרד החינוך בתפקיד רכזי נוער.


5. הרפרנטורה בדקה האם ניתן להפחית את העמלה שמקבלת העמותה על מתן שירותיה (5%), בתגובה לכך טען המשרד כי גובה העמלה הנותר על כנו מוצדק לנוכח העלייה הצפויה בהיקף העבודה בשנים אלה.

6. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

7. מר אוראל יפרח, מנהל תחום שיכון ומקרקעין בחוות דעתו מיום 9 באוגוסט 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות.


עו"ד אפרת נתלון


מר יעבב רז


מר יעבב רז

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך